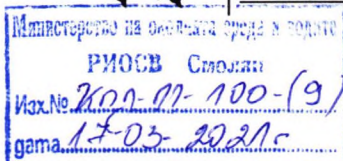




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н



СЪОБЩЕНИЕ

За оповестяване на обществен достъп за постановено Решение за преценяване на необходимостта от извършване на **екологична оценка на планове и програми (ЕО)** за програма.

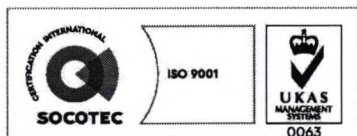
На основание чл. 15, ал.1, т.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян съобщава за постановено на **17.03.2021 г. Решение № СМ-03-ЕО/2021г.** на Директора на РИОСВ – Смолян за **преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми** на: „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027г.)“, с **възложител: Община Борино.**

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров“ №16, на **17.03.2021 г. за период от 14 дни** и на интернет страницата на РИОСВ-Смолян на следния линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност“, дирекция „Контролна и превантивна дейност“. Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

Присъствали на съобщаването:

1. инж. Красимир Кондов, гл.експе
2. Гергана Бакалска, ст. експерт: *bc*
3. Виолета Величкова, гл. експерт: *!*



4700 гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – Смолян

РЕШЕНИЕ

№ СМ-03-ЕО/2021г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получено становище на Регионална здравна инспекция – Смолян

РЕШИХ:

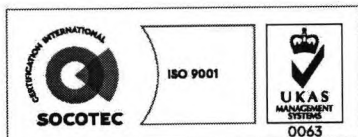
да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Борино, с. Борино, ул. „Хр. Ботев“ №1.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Борино е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 - 2027 г. Основната цел на ПИРО е да се предложат насоки за синхронизиране на политиките на регионалното развитие и на пространственото планиране, съдържащи се в основните видове планове - Интегрирани планове на общините (ПИРО) и Общите им устройствени планове (ОУПО). От това произтича и основната цел на ПИРО – постигане на устойчиво комплексно (интегрирано) развитие на общината на основата на разполагаемите ресурси и потенциала на територията. Общинската политика за развитие на община Борино в програмния период 2021-2027 г., следва да е в унисон с регионалната и със секторните политики за развитие на страната и на Южния Централен регион, отразени в „Националната програма за развитие на България – 2030“ и в „Интегрираната регионална стратегия за пространствено развитие на Южния Централен регион – 2021-2027 г.“.

Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открие най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Борино.

В ПИРО – Борино за периода 2021-2027 г. се залага на следната визия: „Община Борино – жизнена и хармонично развита самоуправляваща се териториална общност, с възможности за устойчиво, комплексно социално-икономическо и инфраструктурно



4700 гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119



развитие на основата на собствените ресурси и потенциали, с подобрена селищна среда и съхранена природа, предоставяща на своите жители равни възможности за образование, отдих и туризъм, предприемачество и лична реализация.

Добре формулираната визия, очертава стратегическите цели и приоритети на ПИРО Борино и по този начин аргументира избора на зони за въздействие, където бъдещите интервенции ще донесат най-голяма възвръщаемост на вложените средства и устойчиви ползи за обществото.

В ПИРО – Борино 2021-2027 се предлагат 4 приоритета. Всеки от тях е свързан с по няколко специфични цели, а те от своя страна – с по няколко по-конкретно формулирани мерки, формулирани както следва:

➤ **Приоритет 1:** *„Постигане на балансиран, устойчив растеж, чрез прилагане на иновативни подходи за утвърждаване на водещите функции на традиционни икономически сектори и икономически дейности и развитие на нови функции в сферата на туризма и отдиха“*

• **Специфична цел 1.1.** *„Подкрепа на предприемаческата активност за създаване на нови иновативни малки и средни предприятия“.*

✓ Мярка 1.1.1. Стимулиране на местното предприемачество;

✓ Мярка 1.1.2. Създаване на публично-частни партньорства и инициативи за икономическо развитие;

• **Специфична цел 1.2.** *„Повишаване на конкурентоспособността чрез привличане и задържане на инвеститорите в секторите на растеж (преработваща промишленост, туризъм, горско и ловно стопанство)“.*

✓ Мярка 1.2.1. Създаване, промоциране и подкрепа на местни иновационни стратегии;

✓ Мярка 1.2.2. Популяризиране на общината като място за развитие на бизнес;

• **Специфична цел 1.3.** *„Развитие на конкурентни сектори, базирани на местни ресурси – биологично земеделие и животновъдство, ВЕИ, дейности развивани на базата на наличните природни ресурси“.*

✓ Мярка 1.3.1. Развитие на високопланинско биологично земеделие и животновъдство;

✓ Мярка 1.3.2. Подобряване на МТБ в областта на млекопреработващата промишленост;

✓ Мярка 1.3.3. Ефективно използване на водния и природния потенциал на общината;

• **Специфична цел 1.4.** *„Устойчиво развитие на туризма“.*

✓ Мярка 1.4.1. Подпомагане развитието на местния туристически продукт и маркетинг на дестинациите;

✓ Мярка 1.4.2. Развитие на природни, исторически, културни и други атракции, свързани с туризма;

✓ Мярка 1.4.3. Модернизация на съществуващата и изграждане на нова туристическа инфраструктура;

➤ **Приоритет 2:** *„Съхраняване на човешкия потенциал и подобряване на публичните услуги на населението“*

• **Специфична цел 2.1.** *„Осигуряване на условия за равен достъп до качествено образование и обучение“.*

✓ Мярка 2.1.1. Прилагане на съвременни форми на обучение в общото образование;

✓ Мярка 2.1.2. Провеждане на политики за пълен обхват в предучилищното и училищното образование на децата;

• **Специфична цел 2.2.** *„Придобиване на образователни и професионални умения за пазара на труда“.*

✓ Мярка 2.2.1. Обучение през целия живот;

✓ Мярка 2.2.2. Повишаване професионалните умения и квалификацията на работната сила;

• **Специфична цел 2.3.** *„Предоставяне качествени бюджетни услуги в сферата на здравеопазването, социално подпомагане, културата и спорта“.*

✓ Мярка 2.3.1. Подобряване достъпа до специализирана извънболнична помощ за населението от селата в общината;

- ✓ Мярка 2.3.2. Осигуряване на условия за социално подпомагане на уязвими групи и лица в неравностойно положение;
- ✓ Мярка 2.3.3. Подкрепа за културни институции;
- ✓ Мярка 2.3.4. Насърчаване на културното разнообразие и съхраняване на културното наследство;

✓ Мярка 2.3.5. Изграждане на нова и подобряване качествата на съществуващата спортна инфраструктура;

➤ **Приоритет 3: „Опазване на природната и подобряване качествата на селищната среда в съответствие със съвременните урбанистични и екологични изисквания и отчитане на климатичните промени“**

- **Специфична цел 3.1.** „Пестеливо използване на природните ресурси“.

- ✓ Мярка 3.1.1. Съхраняване на наличните земеделски земи;

- ✓ Мярка 3.1.2. Опазване на качествените горски ресурси;

- ✓ Мярка 3.1.3. Опазване и ефективно използване на водния ресурс;

- **Специфична цел 3.2.** „Подобряване качествата на селищната среда“.

- ✓ Мярка 3.2.1. Планово осигуряване на населените места с актуални устройствени планове;

- ✓ Мярка 3.2.2. Благоустроени публични пространства в населените места;

- **Специфична цел 3.3.** „Съхраняване на природния ресурс чрез подобряване на екологичната инфраструктура в контекста на глобалните изменения на климата“.

- ✓ Мярка 3.3.1. Подобряване състоянието на В и К инфраструктурата;

- ✓ Мярка 3.3.2. Подобряване на енергийната инфраструктура;

- ✓ Мярка 3.3.3. Внедряване на съвременни системи за отпадъците;

- ✓ Мярка 3.3.4. Превенция и защита от рискове и бедствия;

➤ **Приоритет 4. „Създаване на условия за по-добра свързаност и намаляване на териториалните диспропорции“**

- **Специфична цел 4.1.** „Подобряване на транспортната и цифрова свързаност, развитие на електронните услуги и достъпност“.

- ✓ Мярка 4.1.1. Подобряване качествата на общинската пътна мрежа;

- ✓ Мярка 4.1.2. Развитие на електронните услуги;

- **Специфична цел 4.2.** „Подкрепа за балансирано пространствено развитие“.

- ✓ Мярка 4.2.1. Създаване на условия за развитие на зоните за целево въздействие;

- **Специфична цел 4.3.** Добро управление, насочено към намаляване на териториалните диспропорции.

- ✓ Мярка 4.3.1. Осигуряване на публични инвестиции за развитие на селата;

- **Специфична цел 4.4.** „Разширяване на междуобщинското сътрудничество“.

- ✓ Мярка 4.4.1. Сътрудничество със съседните общини в сферата на туризма;

- ✓ Мярка 4.4.2. Сътрудничество за решаване на проблеми от общ интерес;

Към ПИРО Борино е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата, а оттук и на плана. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО Борино. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предпологане възникването на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Приложение 2 на Наредбата за ЕО, цитираният план подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалният обхват на община Борино попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

Резерват „Кастракий“, обявен със Заповед № 508/28.03.1968г. на Министерство на горите и горската промишленост, актуализиран по площ със Заповед № РД-191/28.02.2013г. на Министерство на околната среда и водите.

Природна забележителност „Буйновското ждрело“, обявена със Заповед № 995/21.04.1971г. на Министерство на горите и горската промишленост, увеличена по площ със Заповед № РД-904/11.12.2008г. на Министерство на околната среда и водите.

Природна забележителност „Дяволски мост и водопада в местността „Хайдушки дол“, обявена със Заповед № 535/25.09.1978г. на Комитет за опазване на природната среда, актуализирана по площ със Заповед № РД – 435/10.06.2020 г. на Министерство на околната среда и водите.

Защитена местност „Борино“, бивша буферна зона на резерват „Кастракий“, обявена със Заповед № 1094/03.12.1986г. на Комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирана със Заповед № РД-517/12.07.2007г. на Министерство на околната среда и водите.

Защитена местност „Триградското ждрело“, обявена със Заповед № 4021/06.12.1963г. на Комитет по горите и горската промишленост, увеличена по площ със Заповед № РД-429/18.06.2007г. на МОСВ, актуализирана по площ със Заповед №РД-677/08.10.2015 г. на Министерство на околната среда и водите.

Защитена местност „Поречието на река Девинска“, обявена със Заповед № РД-618/08.07.2002г. на МОСВ, увеличена по площ със Заповед № РД-695/19.09.2007г. на МОСВ, актуализирана по площ със Заповед № РД – 104/06.02.2019 г. на Министерство на околната среда и води.

В териториалният обхват на община Борино попадат следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

✓ BG0001030 „Родопи-Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включена в списъка от защитени зони, приет с Решение № 661/2007г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 85/2007г.).

✓ BG0002113 „Триград-Мурсалица“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-531/26.05.2010г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 50/2010г.).

✓ BG0002063 „Западни Родопи“ за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-835/17.11.2008г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ, бр. 108/2008г.) и увеличена по площ с Решение № 335/2011г. на Министерски съвет (ДВ, бр. 41/ 2011г.).

Съгласно разпоредбите на чл. 31, ал. 1 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, предвиденият „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027г.)“, **подлежи** на процедура по Оценка за съвместимостта с предмета и целите на опазване на защитените зони.

От извършената проверка за допустимост на „План за интегрирано развитие на община Борино 2021-2027 г.“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

„План за интегрирано развитие на община Борино 2021-2027 г.“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните защитени територии, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

„План за интегрирано развитие на община Борино 2021-2027 г.“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от нея планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаните

защитени зони, определени със заповедите по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027 г.)“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.

2. По същество, планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изяснява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.

3. Планът за интегрирано развитие на община Борино е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.

4. ПИРО Борино отчита предвижданията в ОУП на общината, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. ПИРО Борино се приема от общинския съвет – с. Борино.

5. С предложения план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

6. Съгласно становище с изх. № 10-20-1/08.03.2021г. на РЗИ – Смолян, реализацията на ПИРО Борино (2021-2027 г.) няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Борино.

7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-266 (1)/09.03.2021г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба, както и при съобразяване с актуализираните планове за управление - ПУРБ и ПУРН. В становището е посочено, че:

- Предвидените мерки и дейности в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Намаляване на водовземаването чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване“, „Намаляване на замърсяването с нитрати от земеделски източници“, „Опазване на водите от замърсяване с препарати за растителна защита“ и „Смекчаване на натиска от климатични промени“.

- Необходимо е да се има предвид, че периода на ПИРО Борино съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021г. и

План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021г. В момента се изпълняват дейности по актуализиране/изготвяне на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие 2022-2027г.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони BG0001030 „Родопи-Западни” BG0002113 „Триград-Мурсалица” и BG0002063 „Западни Родопи”.

10. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

11. При реализацията на плана, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

14. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027 г.)“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Борино (2021-2027 г.)“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/станoviще по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/станoviщето.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 17.03.2021г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕЕ
Директор на РИОСВ-Смолян

